

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**



RESOLUCIÓN No. **4 2 7 1** DE 2013

*"Por la cual se fijan condiciones para el acceso a las cabezas de cable submarino en la Oferta Básica de Interconexión de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. E.S.P.**"*

**LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES**

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las que le confiere el artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, y de conformidad con lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo

**CONSIDERANDO**

**1. ANTECEDENTES**

Mediante Resolución 3716 de 2012<sup>1</sup>, la Comisión de Regulación de Comunicaciones –CRC- aprobó la Oferta Básica de Interconexión –OBI- de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. E.S.P.**, en adelante **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES**, y fijó condiciones de acceso e interconexión, oportunidad en la cual se indicó que no se realizaría un pronunciamiento sobre las condiciones de acceso a cabezas de cable submarino incluidas en la OBI de este proveedor, en atención a que este asunto se encontraba bajo análisis por parte de la CRC y respecto del cual se tomaría una decisión posterior. En tal sentido se manifestó que las decisiones contenidas en la citada resolución no debían entenderse aplicables a la instalación esencial "*Cabezas de cable submarino*" declarada por **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** en su OBI.

Cabe señalar que el formato de OBI de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** incluye la siguiente información de precios asociados a dicha instalación esencial:

**Tabla 1:** Valores asociados a la instalación esencial de cabezas de cable submarino de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES**. Precios a 2012.

Capacidad	Unidades	Cargo mensual (\$)	Cargo instalación (\$)
64	Kbps	155.000,00	155.000,00
1	E1	155.000,00	155.000,00
1	DS3	1.715.000,00	1.240.000,00
1	STM-1	1.905.000,00	5.615.000,00
1	STM-4	3.620.000,00	5.615.000,00
1	STM-16	7.425.000,00	5.615.000,00
1	10GE	15.035.000,00	5.615.000,00
1	m <sup>2</sup> con un KA de AC para coubicación	3.430.000,00	5.615.000,00

A partir de las cifras antes expuestas, esta Comisión llevó a cabo una revisión del documento "*Metodología Pricing Servicios Cabeceras de Cable Submarino*" (versión 1.3) remitido por **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. E.S.P.** a través del correo electrónico

<sup>1</sup> El recurso de reposición interpuesto por **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. E.S.P.** a dicha resolución, fue resuelto por la CRC a través de la Resolución 3958 de 2012.

obi.ley1341@crcom.gov.co, encontrando necesario que el proveedor complementara la información contenida en dicho documento, para lo cual, mediante comunicación del 7 de diciembre de 2012, radicada bajo el número 201257511, la CRC solicitó a **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** el envío de información detallada de los costos recurrentes y no recurrentes asociados a cada una de las cabezas de cable submarino de dicho proveedor ubicadas en el territorio nacional. La información fue recibida en la CRC mediante comunicaciones enviadas al correo electrónico [obi.ley1341@crcom.gov.co](mailto:obi.ley1341@crcom.gov.co) el 18 de diciembre de 2012 y el 2 de enero de 2013.

Como complemento de lo anterior, mediante comunicación de radicado 201351432, la CRC realizó un nuevo requerimiento de información, con el fin de conocer detalles asociados a: i) coubicación (capacidades, usuarios y proyecciones de demanda); ii) cable submarino (puntos de anclaje y propietarios del cable) y; iii) interfaces (capacidades instalada y en uso, e inversiones realizadas por tipo de interfaz).

Cabe señalar que en el requerimiento de información antes mencionado, se anunció la necesidad de adelantar una reunión con **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES**, con el fin de identificar aspectos asociados a la interpretación que se estuviera dando a tal solicitud, la cual se llevó a cabo el jueves 21 de marzo de 2013 en las instalaciones de la CRC. En dicha audiencia, este proveedor tuvo la oportunidad de plantear diferentes aspectos frente a la iniciativa regulatoria de la CRC, para posteriormente enviar sus respuestas mediante correos electrónicos remitidos del 1º y el 5 de abril de 2013.

De otra parte, es necesario reiterar que, en virtud de lo dispuesto en el régimen de transición y vigencia<sup>2</sup> previsto en la Ley 1437 de 2011 "*Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*", por encontrarse en curso al momento de la entrada en vigencia de dicha ley, la presente actuación administrativa se seguirá tramitando hasta su culminación de conformidad con el régimen jurídico vigente al momento de su iniciación, esto es, por lo previsto en el Código Contencioso Administrativo -CCA-.

## 2. Competencia de la CRC

El artículo 51 de la Ley 1341 de 2009, en concordancia con lo establecido en el artículo 15 de la Resolución 432 de 2000 de la CAN, al contemplar la obligación a cargo de los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones de poner su oferta básica de interconexión a disposición del público de manera actualizada, impone a la CRC, en su calidad de autoridad de regulación de las comunicaciones, la obligación de llevar a cabo la respectiva revisión y aprobación de dicha oferta que para tales efectos deberá ser registrada por los PRST ante esta Entidad.

De conformidad con lo anterior, la CRC, en ejercicio de las competencias asignadas tanto por la normatividad supranacional como por la legislación interna, inició el proceso de revisión y aprobación del contenido de las OBI, siguiendo para tal fin lo previsto en la regulación actualmente aplicable, en especial lo dispuesto en la Resolución CRC 3101 de 2011, por medio de la cual se adopta el nuevo régimen de acceso, uso e interconexión. Para efectos de lo anterior, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 16 de la Resolución 432 de 2000<sup>3</sup> de la CAN, estableció como mecanismo para verificar que el contenido de las OBI atienda a los presupuestos legales y regulatorios aplicables, un formato en el Sistema de información Unificado del Sector de la Telecomunicaciones -SIUST- el cual facilitó el registro de las mismas.

En este orden de ideas, debe recordarse que la aprobación de las condiciones reportadas por los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones en la OBI, debe guardar plena armonía con la totalidad de las normas que comprenden el régimen normativo aplicable al sector, lo cual fue revisado por esta Comisión en las Resoluciones 3716 y 3958 de 2012, en las cuales: I) se aprobaron las condiciones aplicables al acceso y/o la interconexión que se encontraron acordes con dicho régimen normativo y; II) se fijaron las condiciones que resultaban contradictorias a la ley y la regulación, en virtud de lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, según el cual corresponde a la CRC "*fijar de oficio (...) las condiciones de acceso, uso e interconexión.*"

<sup>2</sup> ARTÍCULO 308. RÉGIMEN DE TRANSICIÓN Y VIGENCIA. "*El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012. Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauran con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior.*"

<sup>3</sup> Artículo 16. "*Las Autoridades de Telecomunicaciones competentes podrán establecer los mecanismos idóneos para la verificación del cumplimiento de las condiciones establecidas por las mismas.*"

Los principios anteriormente enunciados deberán ser aplicados igualmente para efectos de la revisión de las condiciones de acceso a las cabezas de cable submarino, las cuales forman parte de la OBI de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES**, frente a lo cual debe recordarse también que las OBI deben contener la totalidad de los elementos necesarios para que con su simple aceptación, se genere un acuerdo de acceso, uso e interconexión.

**3. Fijación de condiciones de remuneración para el servicio de Coubicación y cargos iniciales de instalación asociados a la provisión de la instalación esencial de cabezas de cable submarino**

En relación con las condiciones deoubicación aplicables para el acceso a las cabezas de cable submarino, esta Comisión procedió al análisis y revisión de los aspectos técnicos y económicos en los que actualmente ofrecen esta instalación los diferentes proveedores que la detentan. Para tales efectos, y con base en la información aportada por todos los proveedores de redes y servicios que cuentan con la instalación esencial en comento, dentro de los cuales se encuentra **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** para el Cable Maya y para el Cable Panamericano, esta Comisión elaboró un modelo a través del cual se analiza, bajo criterios de eficiencia, si los valores registrados por **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** para el servicio deoubicación pueden ser aprobados, con fundamento en escenarios de demanda con un periodo de 5 años, en concordancia con el plazo aprobado por esta Comisión en las diferentes OBIS, para los acuerdos de acceso e interconexión.

Frente a este aspecto, según se señaló previamente, **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** incluyó un valor deoubicación en las cabezas de cable submarino, compuesto por un cargo mensual de \$ 3.430.000 y un cargo de instalación de \$ 5.615.000.

Con base en la información técnica y económica recibida, la CRC realizó un análisis de costos que le permite concluir que bajo una única tarifa mensual recurrente por metro cuadrado por piso, es posible cubrir la totalidad de los costos por uso de espacio y servicios asociados a laoubicación, permitiendo recuperar los costos asociados a este servicio además de obtener una utilidad.

Al respecto, la CRC encuentra que los valores deoubicación a cobrar en el acceso a cabezas de cable submarino, registrados en la OBI de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES**, no se encuentran acordes con la tarifa calculada por la CRC, para la cual tuvo en cuenta entre otros aspectos, la información entregada por el proveedor respecto de: i) el espacio disponible paraoubicación; ii) la demanda del servicio deoubicación; iii) los costos asociados a inversiones (CAPEX), operación y mantenimiento (OPEX) de los equipos y facilidades de las cabezas de cable, y; iv) los valores identificados como no recurrentes, asociados a servicios denominados como "de instalación". Así las cosas, los valores deoubicación definidos por dicho proveedor no son susceptibles de aprobación por la Comisión.

En este sentido, dicha instalación debe ser plenamente remunerada a costos eficientes **bajo un único valor recurrente mensual** deoubicación por cada una de las cabezas de cable gestionadas por **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES**, por metro cuadrado de espacio en piso, correspondiente a 5,51 salarios mínimos mensuales legales vigentes (SMMLV), valor que incluye el siguiente conjunto de servicios y facilidades:

- Los derechos de uso, los costos de operación y mantenimiento de la estación de cable, energía, impuestos y servicios públicos.
- El cargo de ingreso de fibra óptica, los cargos de instalación asociados a la utilización del espacio físico, los cargos de instalación de escalerillas y racks para equipos en espacio de colocación, los cargos de instalación, los cargos de instalación por circuitos de energía y el cargo de instalación para facilidades de fibra óptica y equipos ODF.

Así las cosas, como parte del presente acto administrativo, la CRC definirá las condiciones de remuneración del servicio deoubicación al interior de las cabezas de cable gestionadas por **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES**. Así, **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** no podrá cobrar por el servicio deoubicación ni por los cargos de instalación ningún valor no recurrente asociado a dichos servicios.

Lo anterior sin perjuicio de que las partes definan de mutuo acuerdo esquemas de remuneración distintos, siempre y cuando tales acuerdos se ajusten de manera estricta a la regulación y a la Ley.

X

**4. Consideraciones de la CRC sobre el suministro de interfaces en las cabezas de cable submarino**

De los análisis adelantados por la CRC pudo evidenciarse que las interfaces, entendidas éstas como los puntos de conexión ubicados en los equipos del proveedor para efectos de soportar la capacidad requerida en la cabeza de cable submarino, conforman un conjunto de facilidades que soportan la provisión de servicios de transporte de datos, es decir que las interfaces son un componente más de una solución completa de servicios de transporte, ofrecidos generalmente como capacidades de transmisión entre un punto de origen y un punto de destino.

Por lo anterior, si bien las interfaces han sido generalmente referidas de manera específica en las condiciones de acceso a la cabeza de cable submarino, la CRC encuentra que la solución completa de transporte de datos no consiste en una instalación esencial, sino que se trata de un servicio de telecomunicaciones, que forma parte de las ofertas comerciales de dicho proveedor y estará afecto a la negociación que deberán adelantar las partes respectivas.

Teniendo en cuenta lo anterior, la CRC no realizará un pronunciamiento respecto de los valores por concepto de interfaces que fueron registrados en la OBI de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES** para efectos de la provisión de la instalación esencial de cabezas de cable submarino.

En virtud de lo anteriormente expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Fijar para la remuneración del servicio de coubicación y los cargos iniciales de instalación asociados a la provisión de la instalación esencial de cabezas de cable submarino, un único valor recurrente mensual por cabeza de cable submarino, y que incluye los servicios enunciados en el numeral 3 de la presente resolución, teniendo como referente una duración de contrato de cinco (5) años, un valor máximo de 5,51 salarios mínimos mensuales legales vigentes (SMMLV).

**PARÁGRAFO. COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. E.S.P.** no podrá cobrar por el servicio de coubicación ni por los cargos de instalación ningún valor no recurrente asociado a dichos servicios.

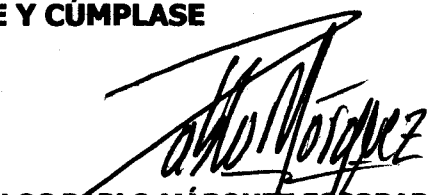
**ARTÍCULO SEGUNDO.** Notificar personalmente la presente resolución al representante legal de **COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. E.S.P.**, o a quien haga sus veces, de conformidad con lo establecido en el Código Contencioso Administrativo, advirtiéndole que contra la misma procede el recurso de reposición, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación.

Dada en Bogotá D.C., a los

**15 JUL 2013**

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**DIEGO MOLANO VEGA**  
Presidente

  
**CARLOS PABLO MÁRQUEZ ESCOBAR**  
Director Ejecutivo

C.C. 21/06/2013 Acta 288

S.C. 04/06/2013 Acta 873

Elaborado por: Carlos Humberto Ruiz Guzmán 

Revisado por: Lina María Duque de Vecchio. Coordinación de Asesoría Jurídica y Solución de Controversias

C.R.C.

COORDINACIÓN  
EJECUTIVA

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
COMISIÓN DE REGULACIÓN  
DE COMUNICACIONES

Bogotá, D.C., en la fecha Díto 26/2013 2:52 PM se

presentó personalmente el (la) doctor (a) Yesid

García Fernández Identificado (a) con cédula de

ciudadanía No. 19.488.333 y Tarjeta Profesional

61.554 quien en su calidad de Aood.

se notificó del contenido de la resolución CRC 4271

EL NOTIFICADO

cc. 19.488.333 BTA

LA COORDINACIÓN EJECUTIVA

70112C011 f